

## Plan de Formación para la Profesionalización de la Contratación Pública Local

Síguenos en:



# La UDIMA, el Ayuntamiento de Riba-roja del Túria (Valencia) y la Cátedra Contratación Pública PYMEL (pequeña y mediana Entidad Local)

La **Universidad a Distancia de Madrid, UDIMA** es una universidad privada oficialmente reconocida por la Ley de la Comunidad de Madrid 1/2006, de 14 de junio (BOCM de 28 de junio y BOE de 9 de agosto) como universidad a distancia, que ha iniciado sus actividades académicas y docentes en septiembre de 2008, en virtud de lo establecido en el Decreto 131/2008, de 31 de julio, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid (BOCM de 18 de agosto), por el que se autoriza la puesta en funcionamiento de esta universidad.

La UDIMA ha obtenido la autorización del Consejo de Universidades para impartir títulos oficiales de grado y de máster universitario, oferta que se va ampliando progresivamente a otros títulos de interés social, en función de la demanda y de la dotación de los medios humanos y materiales de la UDIMA.

Sin perjuicio de lo anterior, la UDIMA imparte títulos propios, respaldados por organismos públicos y privados de reconocido prestigio, adecuándose a las necesidades formativas exigidas por el mercado de trabajo, el ámbito profesional y la sociedad en su conjunto.

Por otra parte, el **Ayuntamiento de Riba-roja del Túria** (Valencia) es una Administración pública al servicio de la ciudadanía y los intereses generales. Inmersa en un proceso de cambio organizativo y de funcionamiento en las Administraciones públicas, proceso exitoso hasta la fecha, como así lo acreditan los distintos premios y galardones obtenidos a nivel nacional.

En este marco nace la **Cátedra Contratación Pública PYMEL**<sup>1</sup>, de forma que dentro de un ámbito científico de mutuo interés se busca acelerar este proceso hacia un modelo de buena gobernanza en el ámbito local frente al modelo tradicional de organización. Este ámbito científico no podía ser otro que la contratación pública, como instrumento para alcanzar un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. Cátedra que es dirigida por el Prof. Dr. Jaime Pintos Santiago.

---

<sup>1</sup> Pymel es el acrónimo de pequeña y mediana entidad local.



La línea de investigación y actuaciones de la cátedra se enmarca dentro de las líneas de investigación del Grupo de Investigación Contratación Pública e-estratégica i-integral perteneciente a la UDIMA.

Las directivas sobre contratación pública adoptadas en 2014 proporcionan un conjunto de instrumentos que permiten realizar un uso más eficiente y estratégico de la contratación pública. Pero, para ello, es necesario garantizar la aplicación eficiente de las normas de contratación pública en todos los niveles, para sacar el máximo partido de este instrumento esencial para las inversiones locales. Es necesario pues garantizar el uso más eficiente de los fondos públicos, y los compradores públicos necesitan estar en condiciones de contratar de acuerdo con las normas más exigentes de profesionalidad.

Esto implica la necesidad de ofrecer la formación y el desarrollo profesional continuo necesarios, así como la necesidad de proporcionar herramientas y metodologías de apoyo de la práctica profesional en el ámbito de la contratación. El resultado debería ser, pues, elaborar una política para la profesionalización, a fin de aumentar el perfil, influencia, impacto y reputación de la contratación pública en la consecución de objetivos públicos, en este caso, locales.

Así pues, desde esta visión avanzada de servicio público, uno de los pilares de la profesionalización pasa por mejorar la formación y la gestión de la carrera de los profesionales en materia de contratación.

Un cambio de paradigma orientado a la profesionalización plena de los recursos humanos, que permitirá prestar especial atención a elementos como la planificación; la racionalización; la contratación electrónica; la división correcta en lotes; la homogenización de las exigencias de solvencia económica, financiera y técnica, especialmente para las empresas de nueva creación; la simplificación administrativa y la reducción de cargas burocráticas; la toma de medidas en relación con el pago de los contratos; las consultas preliminares; la potenciación y correcta utilización de cláusulas eco-sociolaborales y condiciones especiales de ejecución; la subcontratación; la compra pública de innovación; la exención de garantías y el uso de la garantía mediante retención en el precio; los contratos reservados; la formación y ayuda al empresariado local; la potenciación de oficinas de atención al licitador; la creación de cartas de servicios del licitador, de perfiles de seguimiento de la ejecución del contrato; el establecimiento de una estrategia interna, externa y procedimental de compra pública, y un largo etcétera.

Es por tanto misión decidida de la Cátedra de Contratación Pública Pymel, entre las muchas actividades de transferencia del conocimiento que abarca dentro del marco universitario y del Grupo de Investigación de Contratación Pública e-estratégica i-integral de la UDIMA, desarrollar políticas de formación práctica y de divulgación del conocimiento, dirigidas tanto a los estudiantes de la UDIMA y los profesionales del Ayuntamiento de Ribarroja del Turia como al conjunto de la sociedad, empezando por la comarca del Campo de Turia y la provincia de Valencia, a las que pertenece la localidad, y continuando con el resto del territorio español.

Fruto de esta misión nace el primer **Plan de Formación para la Profesionalización de la Contratación Pública Local**, que pese a contar con una recursos limitados es ambicioso y generoso.

Primer

# Plan de Formación para la Profesionalización de la Contratación Pública Local

## Presentación

Este plan se compone de cinco cursos superiores, equivalentes a 5 créditos ECTS (125 horas) cada uno de ellos, cuyo desarrollo se llevará a cabo entre los años 2022 y 2023, realizando un total de tres cursos en el primero de los años de la duración inicial de la cátedra y dos cursos en el segundo, para formar a un total máximo de 250 personas comprendidas y ligadas al mundo local y al municipalismo. De este total de plazas, un porcentaje destacado se reserva a municipios de la comarca del Campo de Turia y la provincia de Valencia. Otro porcentaje destacado se reserva a entidades locales de otras partes de la geografía española, como aspecto pionero y propio ya de este Plan de Formación para la Profesionalización de la Contratación Pública Local.

Pionero es igualmente acompañar este Plan de Formación para la Profesionalización de la Contratación Pública Local de una suerte de conferencias magistrales impartidas por profesionales de reconocido prestigio, que serán realizadas de forma regular y continuada en el tiempo, en abierto para la totalidad del público interesado, con un enfoque eminentemente práctico y vinculado al mundo local.

De esta forma, el plan se compone de dos acciones conjuntas y complementarias, por un lado una formación completa, en profundidad, segmentada y especializada,

en formato e-learning, destinada a los profesionales tractores de la organización, y, por otro lado, un conjunto de 25 conferencias magistrales destinadas a la transferencia de conocimiento en abierto al conjunto de las organizaciones públicas y poderes adjudicadores, especialmente del ámbito local, así como al conjunto de la sociedad.

## Calendario de inicio y duración

I. PROGRAMA E-LEARNING		
Año	Fechas inicio/fin	Curso
Año 2022	Del 2 de mayo al 5 de junio	1. Curso Superior "Las Fases de un Contrato Público" (5 ECTS)
	Del 6 de junio al 10 de julio	2. Curso Superior "Contratación Pública Eco-Sociociolaboral y ODS" (5 ECTS)
	Del 3 de octubre al 16 de noviembre	3. Curso Superior "Todos sobre los distintos Tipos de Contratos Públicos" (5 ECTS)
Año 2023	Del 13 de febrero al 12 de marzo	4. Curso Superior "Compliance en la Contratación Pública" (5 ECTS)
	Del 17 de abril al 21 de mayo	5. Curso Superior "Next Generation EU. Fondos Europeos"
II. NÓMINA DE CLASES MAGISTRALES		

Bajo las premisas anteriores, a continuación se desarrolla el **PROGRAMA del Plan de Formación para la Profesionalización de la Contratación Pública Local**.

# Programa

## I. PROGRAMA E-LEARNING

### **1. Curso Superior "Las Fases de un Contrato Público" (5 ECTS)**

(Del 2 de mayo al 5 de junio de 2022)

Este curso superior permite conocer la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

El régimen jurídico aplicable a la contratación administrativa se encuentra en la legislación básica estatal y, por tanto, en la nueva Ley de contratos del sector público que incorpora el derecho de la Unión Europea en la materia.

- Tema 1. El expediente, los pliegos, los procedimientos y los criterios de adjudicación
- Tema 2. Nuevos procedimientos para la contratación electrónica
- Tema 3. La responsabilidad por daños. El pago del precio y los intereses de demora
- Tema 4. Las prerrogativas del poder público en los contratos administrativos. Ejecución y resolución
- Tema 5. Los recursos en los contratos públicos

### **Competencias**

- Capacidad para asesorar sobre las consecuencias jurídico-económicas que provocan el cumplimiento o incumplimiento de las obligaciones jurídicas correspondientes.
- Capacidad para asesorar sobre los efectos que las distintas situaciones derivadas de esta ley pueden producir en las personas, físicas o jurídicas, particulares que interactúan con las Administraciones públicas en materia de contratación pública.
- Capacidad para planificar estrategias optimizando los efectos jurídico-económicos que se deriven de ello.

#### *Competencias específicas:*

- Reconocer los aspectos materiales, personales y temporales de la Ley de contratos del sector público que pueden afectar a las empresas en el proceso de contratación pública.

- Interrelacionar todos los elementos que afectan a las intervinientes en los procesos de contratación pública.
- Discernir los distintos elementos que componen el *compliance* contratación pública.
- Conocer los elementos para una compra pública íntegra.
- Conocer las nuevas exigencias nacionales y europeas en la materia.
- Aprender a elaborar estrategias propias de actuación para implementar estas medidas en la actividad contractual de una entidad pública.
- Formar específicamente para conseguir especialistas en integridad y cumplimiento normativo en contratación pública.
- Conocer los aspectos esenciales de la normativa anticorrupción en la contratación pública.

## 2. Curso Superior "Contratación Pública Eco-Sociolaboral y ODS"

(5 ECTS) (Del 6 de junio al 10 de julio de 2022)

La importancia económica de la contratación pública es la que determina la necesidad de utilizar la contratación pública como herramienta al servicio de los ciudadanos y en manos de los poderes públicos, para influir positivamente en el desarrollo no solo económico, sino también estratégico, social y medioambiental de la sociedad a la que sirve la herramienta jurídica de los contratos públicos, como exponente de la mayor actividad administrativa de los poderes públicos.

La contratación pública constituye en la actualidad una herramienta muy eficaz para promover el desarrollo sostenible y alcanzar objetivos sociales y ambientales de manera eficiente y sostenible, promoviendo la protección social y ecológica, la economía circular, la innovación y el desarrollo.

Se alinean de esta forma los ODS de Naciones Unidas con la cuarta generación de directivas de la Unión Europea sobre contratación pública, a fin de impulsar un uso estratégico de los contratos públicos.

En España, la LCSP 9/2017 ha incorporado de forma avanzada las exigencias de la contratación pública estratégica y el Plan para el impulso de la contratación pública socialmente responsable.

También hay que tener en cuenta el Plan de Acción para la implementación de la Agenda 2030, y que los fondos de recuperación, conocidos como Next Generation EU, están influenciados por la Agenda 2030 y los ODS.



- Tema 1. Contratación pública estratégica y sostenible. Las cláusulas eco-sociales como criterios de adjudicación a la luz de los TARC
- Tema 2. La utilización de aspectos sociales y medioambientales: especial atención a la igualdad de género
- Tema 3. Las personas con discapacidad y los contratos públicos
- Tema 4. ODS y utilización estratégica de la contratación pública
- Tema 5. Cláusulas laborales, sociales y medioambientales en la contratación pública

### **Competencias**

- Capacidad para asesorar sobre el régimen jurídico aplicable a las cláusulas sociales y medioambientales en contratación pública.
- Capacidad para utilizar y aplicar en la práctica las cláusulas sociales y medioambientales en contratación pública.

#### *Competencias específicas:*

- Conocer de primera mano de dónde emanan todas las políticas de contratación pública social y medioambientalmente responsable y cuál es el criterio seguido por los tribunales administrativos de recursos contractuales en cuanto a los límites y normas en su aplicación como criterios de adjudicación.
- Conocer las claves teóricas y prácticas para la correcta utilización de las cláusulas y los criterios sociales en la contratación pública.
- Conocer los derechos de las personas con discapacidad y conocer por tanto todas las posibilidades que la contratación pública nos ofrece al respecto.
- Conocer a modo de breve guía ejemplos de utilización de cláusulas socio-laborales y medioambientales.
- Conocer la pretendida y artificial vinculación de los ODS con la contratación socialmente responsable.

### **3. Curso Superior "Todos sobre los distintos Tipos de Contratos Públicos" (5 ECTS) (Del 3 de octubre al 16 de noviembre de 2022)**

La aprobación de la Ley de contratos del sector público de 2017, incorporando la nueva generación de directivas europeas sobre la materia, obliga a ampliar la formación en esta materia, resultando trascendental en este sentido conocer bien y distinguir los distintos tipos de contratos públicos, porque la errónea tipificación contractual del negocio jurídico en cuestión tiene como consecuencia la no legitimación del régimen jurídico que se haya aplicado al contrato y por tanto la nulidad de este, algo de enorme trascendencia práctica.



Es precisamente en esa importancia que tienen los contratos administrativos, que en este curso se aborda el estudio individualizado y pormenorizado de todos los contratos típicos conforme al texto de la LCSP 2017.

- Tema 1. El contrato de servicios
- Tema 2. Las concesiones de servicios. Fases de preparación y adjudicación
- Tema 3. Las concesiones de servicios. Fase de ejecución
- Tema 4. El contrato de obras
- Tema 5. Las concesiones de obras
- Tema 6. El contrato de suministros

### **Competencias**

- Capacidad para conocer con detalle todas las peculiaridades y características propias que recoge la normativa sobre los contratos típicos.
- Capacidad para diferenciar los contratos administrativos.

#### *Competencias específicas:*

- Conocer en profundidad los distintos contratos administrativos típicos mediante el estudio en detalle de sus características y régimen jurídico propio, todo ello a través del análisis normativo de los preceptos que lo regulan, pero sobre todo a través de la delimitación que de sus fronteras han establecido la doctrina jurisprudencial, la doctrina consultiva de las juntas de contratación administrativas y las resoluciones de los tribunales administrativos propios de la contratación pública.
- Conocer las diferencias existentes entre unos y otros contratos, analizando así cuáles son los elementos decisivos de esta diferenciación e indicando aquellos otros que carecen de relevancia para la misma.

## **4. Curso Superior "Compliance en la Contratación Pública"**

(5 ECTS) (Del 13 de febrero al 12 de marzo de 2023)

Este curso permite conocer el papel que la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, otorga a la lucha contra la corrupción y al objetivo de la integridad en los procedimientos de contratación pública, como lo pone de manifiesto la preocupación de la LCSP por lograr una actuación intachable, íntegra, proba, lo que viene a exigir una transformación del en-

torno de compra pública que pasa necesariamente por la adopción de un rol activo en la materia por parte de las entidades adjudicadoras y las personas participantes en el proceso de contratación.

Tema 1. Principios del derecho de la contratación pública y *compliance*

Tema 2. Profesionalización. La gobernada como integridad

Tema 3. Buenas praxis en los poderes adjudicadores

Tema 4. Actuaciones éticas en las distintas fases del contrato

## **Competencias**

- Capacidad para conocer y asesorar sobre las consecuencias jurídico-económicas que provoca el cumplimiento o incumplimiento de las obligaciones legales aplicables.
- Capacidad para conocer y asesorar sobre los efectos que las distintas situaciones derivadas de esta ley pueden producir en las personas, físicas o jurídicas, particulares que interaccionan con las Administraciones públicas en materia de contratación pública.
- Capacidad para planificar estrategias optimizando los efectos jurídico-económicos que se deriven de ello.

### *Competencias específicas:*

- Reconocer los aspectos materiales, personales y temporales de la Ley de contratos del sector público que pueden afectar a las empresas en el proceso de contratación pública.
- Interrelacionar todos los elementos que afectan a las intervinientes en los procesos de contratación pública.
- Discernir los distintos elementos que componen el *compliance* contratación pública.
- Distinguir la extensa casuística que puede darse en materia de contratación pública, a partir de las distintas figuras establecidas en la ley.
- Conocer los elementos para una compra pública íntegra.
- Conocer las nuevas exigencias nacionales y europeas en la materia.
- Aprender a elaborar estrategias propias de actuación para implementar estas medidas en la actividad contractual de una entidad pública.
- Formar específicamente para conseguir especialistas en integridad y cumplimiento normativo en contratación pública.
- Conocer los aspectos esenciales de la normativa anticorrupción en la contratación pública.
- Capacidad para elaborar un código ético de contratación pública.

## 5. Curso Superior "Next Generation EU. Fondos Europeos"

(5 ECTS) (Del 17 de abril al 21 de mayo de 2023)

Para las Administraciones públicas y empresas españolas, los fondos de reactivación económica "Next Generation EU" (NGEU) revisten una importancia fundamental y van a contribuir de forma decisiva a la creación de empleo y a una mejor prestación de servicios a los ciudadanos.

Resulta imprescindible una buena gestión de estos fondos, que tienen como grandes pilares de actuación la transición ecológica; la transformación digital; el crecimiento inteligente, sostenible e integrador; la cohesión social y territorial; la salud y resiliencia económica, social e institucional; y el impulso de las políticas para la próxima generación, la infancia y la juventud, tales como la educación y el desarrollo de capacidades.

El curso superior recoge la regulación de la Unión Europea sobre los fondos NGEU, así como las normas aprobadas en España tanto por el Estado (principalmente a través del Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia) como por las comunidades autónomas.

Todas estas disposiciones han previsto un conjunto de especialidades en materia de gestión administrativa, contractual y presupuestaria, dirigido a simplificar y facilitar el desarrollo y ejecución del plan de recuperación español.

- Tema 1. Los fondos "Next Generation EU" y el plan de recuperación español
- Tema 2. Normativa estatal y autonómica para la ejecución de los fondos europeos
- Tema 3. Especialidades en materia de contratación pública
- Tema 4. Especialidades en gestión presupuestaria
- Tema 5. Especialidades en subvenciones, convenios y PERTE.

### Competencias

- Conocer la regulación de la Unión Europea sobre los fondos NGEU, así como las normas aprobadas en España, tanto por el Estado como por algunas comunidades autónomas.

#### *Competencias específicas:*

- Conocer la normativa internacional, europea y nacional implementadas como instrumento para hacer frente a la crisis económica y social originada por la covid-19.
- Conocer el contenido general de la normativa estatal y autonómica aprobada para solucionar los problemas económicos y sociales generados por la pandemia covid-19 y aplicarlos a supuestos concretos.

- Identificar las medidas implementadas por las distintas Administraciones públicas en materia de contratación pública para hacer frente a la pandemia covid-19 y ser capaz de aplicarlas a situaciones prácticas.
- Aplicar a supuestos concretos los conocimientos para resolver con facilidad problemas relativos a la gestión y control presupuestario de los fondos que se presenten en la aplicación cotidiana de la normativa aprobada para hacer frente a la covid-19.
- Identificar los problemas que se pueden presentar en la tramitación diaria de los instrumentos.

## II. NÓMINA DE CLASES MAGISTRALES

N.º	TÍTULO	FECHA	HORA
1	Contratación pública e-stratégica i-ntegral	4-octubre-2022	12:00 hora peninsular
2	La planificación en la contratación pública	11-octubre-2022	12:00 hora peninsular
3	Las consultas preliminares	18-octubre-2022	12:00 hora peninsular
4	La solvencia y todas sus peculiaridades	25-octubre-2022	12:00 hora peninsular
5	Los criterios de adjudicación	2-noviembre-2022	12:00 hora peninsular
6	Contratación pública eco-sociolaboral. Las condiciones especiales de ejecución	8-noviembre-2022	12:00 hora peninsular
7	La reserva de contratos	15-noviembre-2022	12:00 hora peninsular
8	La modificación de los contratos públicos	22-noviembre-2022	12:00 hora peninsular
9	El control de la calidad en la ejecución del contrato	29-noviembre-2022	12:00 hora peninsular
10	El responsable del contrato	13-diciembre-2022	12:00 hora peninsular
11	La nueva y excepcional revisión de precios	20-diciembre-2022	12:00 hora peninsular

.../...

N.º	TÍTULO	FECHA	HORA
.../...			
12	El contrato menor y la tramitación de emergencia	24-enero-2023	12:00 hora peninsular
13	Los sistemas dinámicos de adquisición en una PYMEL	31-enero-2023	12:00 hora peninsular
14	Funcionamiento de las centrales de contratación en Diputación Provincial. Adhesión	7-febrero-2023	12:00 hora peninsular
15	El contrato de servicios	14-febrero-2023	12:00 hora peninsular
16	Las concesiones de servicios locales	21-febrero-2023	12:00 hora peninsular
17	Reinternalización de servicios públicos locales	28-febrero-2023	12:00 hora peninsular
18	El procedimiento de asociación para la innovación	6-marzo-2023	12:00 hora peninsular
19	Compliance: Riesgos en las distintas fases del contrato público	13-marzo-2023	12:00 hora peninsular
20	El impacto de la nueva Ley 7/2022 en el contrato público de recogida de residuos y limpieza viaria	20-marzo-2023	12:00 hora peninsular
21	Especialidades en la gestión de Fondos Europeos de Recuperación NGEU	27-marzo-2023	12:00 hora peninsular
22	Los planes antifraude en las entidades públicas	3-abril-2023	12:00 hora peninsular
23	Órganos de la contratación y de asistencia locales: el alcalde, la junta de gobierno local, el pleno y la mesa de contratación	10-abril-2023	12:00 hora peninsular
24	Pronunciamientos relevantes de carácter práctico emitidos por los órganos vinculantes de contratación pública	17-abril-2023	12:00 hora peninsular
25	Los sempiternos principios generales: el principio y el fin de toda actividad práctica en la contratación pública	24-abril -2023	12:00 hora peninsular




**www.udima.es**  
**informa@udima.es**

Carretera de La Coruña, km 38,500  
Vía de servicio, n.º 15  
28400 Collado Villalba  
MADRID

Tels.: (+34) 911 896 999  
(+34) 918 561 699

Horario ininterrumpido

 648 194 126

Síguenos en:



Síguenos en:

